

Tulossopimus

14.01.2011

TEM/2560/00.03.01.02/2010

Työ- ja elinkeinoministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja ympäristöministeriön sekä Turvallisuus- ja kemikaaliviraston välinen tulossopimus vuodelle 2011

1 Yleistä

1.1 Tukesin toimiala

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) ehkäisee henkilö-, omaisuus- ja ympäristövahtia sekä terveys- ja ympäristöhaittoja ja varmistaa vaatimusten mukaisten tavaroiden ja palveluiden vapaata liikkuvuutta.

Tukes valvoo ja edistää tuotteisiin, palveluihin ja tuotantojärjestelmiin liittyvää teknistä turvallisuutta ja vaatimustenmukaisuutta, kuluttaja- ja kemikaaliturvallisuutta sekä kasvinsuojeluaineiden turvallisuutta ja laatua.

Tukes toimii viranomaisena seuraavilla toimialoilla: sähkölaitteet ja -laitteistot, sähkömagneettinen yhteensopivuus, hissit, kemikaalit, kasvinsuojeluaineet, biosidit, vaarallisten kemikaalien teollinen käsittely ja varastointi, räjähteet ja kaivokset, kemikaalisäiliöt, kaasulaitteet, painelaitteet, jalometallituotteet ja mittaamisvälineet, kuluttajakäytössä olevat koneet ja henkilösuojaimet, kosmetiikkatuotteet, lelut sekä kulutustavarat ja kuluttajapalvelut, pelastustoimen laitteet (SM), CE-merkityt rakennustuotteet (YM), vaarallisten aineiden kuljetuspakkaukset ja -säiliöt (LVM), vaarallisten aineiden rajoittaminen sähkö- ja elektroniikkalaitteissa sekä akut ja paristot (YM), kylmlaitteiden huolto (YM) sekä energiatehokkuus sekä tuotteiden ekologiselle suunnittelulle ja energiamerkinnoille asetettavat vaatimukset (TEM ja YM). Lisäksi Tukesissa toimii Rapex-ilmoitusjärjestelmän kansallinen yhteispiste.

Kemikaalien tuotevalvontatehtävät on keskitetty Turvallisuus- ja kemikaalivirastoon (Tukes) ja uudet toiminnot on käynnistetty vuoden 2011 alusta. Tässä yhteydessä Tukesiin on siirretty näihin tehtäviin Elintarviketurvallisuusvirastosta (Evira), Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastosta (Valvira) sekä Suomen ympäristökeskuksesta (SYKE) yhteensä 74 henkilötyövuotta. Maa- ja metsätalousministeriö (MMM), sosiaali- ja terveysministeriö (STM) sekä ympäristöministeriö (YM) ohjaavat edelleen osaltaan kemikaalien tuotevalvontaa Tukesissa. Tukes-asetuksessa on säädetty tarkemmin tulosohjauksen käytännön järjestämisestä. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) on yhdessä MMM:n,

STM:n ja YM:n kanssa valmistellut tämän yhteisen Tukesin kanssa tehtävän tulossopimuksen.

1.2 Toiminnan kytkentä hallituksen ja ministeriöiden strategiaan linjauksiin

Tukes edistää tehtäväalueellaan hallitusohjelman ja hallituksen politiikkaohjelmien keskeisten tavoitteiden toteuttamista.

Tukesin toimintaa suunnataan ja kehitetään TEM:n konsernistrategian, innovaatiopolitiikan linjausten ja painopisteiden 2011, valtioneuvoston innovaatiopolitiittisen selonteon, maa- ja metsätalousministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja ympäristöministeriön strategioiden sekä kuluttajapolitiittisen ohjelman ja kansallisen vaarallisia kemikaaleja koskevan ohjelman mukaisesti.

TEM on antanut koko hallinnonalaa koskevat tavoitelinjaukset¹. Tukesin toimintaa koskee erityisesti tavoitelinjaus, jonka mukaan hallinnonalalla parannetaan tuottavuutta erityisesti julkisissa palveluissa ja työelämän laatua kaikilla toimialoilla. Tämän tavoitelinjakuksen mukaisesti mm. kemikaalituotevalvonnan tehtävät keskitetään Tukeisiin sekä aloitetaan toimintaprosessien ja tietojärjestelmien yhdenmukaistaminen.

MMM:n yksi strategisista päämääristä on, että eläinten ja kasvien terveys sekä maatalouden tuotantopanosten turvallisuus ja laatu säilyy edelleen hyvänä.

STM:n strategisten linjausten mukaisesti terveyttä edistetään parantamalla elin- ja työympäristön laatua. EU:n uuden kemikaalilainsäädännön toimeenpanolla edistetään markkinoilla olevien kemikaalien turvallisuutta.

YM:n yksi strategisista päämääristä on, että ympäristöriskit hallitaan ja tunnetaan. Kriittinen menestystekijä on, että vaarallisten aineiden aiheuttamat merkittävät ympäristö- ja terveysriskit ovat hallinnassa.

TEM:n innovaatio-osaston Innovaatiopolitiikan linjauksissa ja painopisteissä vuodelle 2011 on teknisen turvallisuuden ja luotettavuuden tavoitteeksi asetettu: "...tekninen turvallisuusjärjestelmä vastaa kansallista ja kansainvälistä vaatimustasoa ja tarjoaa yrityksille kansainvälisesti kilpailukykyiset toimintaolosuhteet". Tukes toteuttaa osana TEM-konsernia konsernitason linjauksia sekä vastaa osaltaan niiden toimeenpanosta yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa.

Tukesille nimetään vuoden 2011 aikana neuvottelukunta, jonka tehtävänä on tukea viraston strategista suunnittelua ja edistää viraston ja sen sidosryhmien välistä yhteistyötä. Myös Tukesin toimialan neuvottelukuntien toiminta huomioidaan Tukesin toiminnassa tarpeen mukaan.

Eryteisesti huomiota kiinnitetään uusien toimintojen aloittamiseen ja niiden jatkuvuuden varmistamiseen.

¹ Tavoitelinjaukset:

1. Autetaan nuoria työllistymään.
2. Edistetään uutta, kasvavaa ja kansainvälistyvää yritystoimintaa.
3. Vahvistetaan innovaatiotoiminnan edellytyksiä ja luodaan huippuluokan innovaatiokeskittymiä.
4. Lisätään työvoiman osaamista ja nopeutetaan työllistymistä työnantajien tarpeisiin.
5. Parannetaan tuottavuutta erityisesti julkisissa palveluissa ja työelämän laatua kaikilla toimialoilla.
6. Edistetään uusiutuvan energian käyttöä.

Kaikilla näillä linjauksilla on myös edistettävä kaikkien alueiden kilpailukykyä ja kehitystä.

1.3 Tukesin visio 2015

Turvallinen, teknisesti luotettava ja ekologisesti kestävä yhteiskunta.

1.4 Arvot

Tukesin toimintaa ja päätöksiä ohjaavat seuraavat arvot:

- yhteistyö
- palveluhenkisyys
- asiantuntijuus
- työhyvinvointi

1.5 Sopimukset muiden ministeriöiden kanssa

Tukes sopii lisäksi erikseen

sisäasiainministeriön kanssa pelastustoimen laitteiden valvonnasta,

ympäristöministeriön kanssa CE- merkittyjen ja energiaan liittyvien rakennustuotteiden markkinavalvonnasta, lämminvesikattiloiden hyötysuhteen valvonnasta, ilmastointilaitteiden energiamerkintöjen valvonnasta, kylmä-, sammutus- ja torjuntalaitteiden huoltoliikkeiden pätevyyden valvonnasta, sähkö- ja elektroniikkalaitteissa käytettävien vaarallisten aineiden rajoittamisen valvonnasta sekä akkujen ja paristojen valvonnasta sekä

liikenne- ja viestintäministeriön kanssa kuljetettavien painelaitteiden markkinavalvonnasta ja vaarallisten aineiden kuljetuspakkausten ja – säiliöiden tuotevalvonnasta.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Tukesin toiminnan pidemmän ajan vaikuttavuustavoitteena on:

Teknisessä, kemikaali- ja kuluttajaturvallisuudessa sekä luotettavuudessa Suomi on parhaiden joukossa Euroopassa 2016.

Vaikuttavuustavoite kuvaa Tukesin toimintaympäristössä tavoiteltavaa muutosta, joka aikaansaadaan yhteistyöllä toimialueen muiden toimijoiden kanssa. Toteutuminen edellyttää, että:

- turvallisuus- ja ympäristötietoisuus sekä turvalliset toimintatavat lisääntyvät yhteiskunnassa,
- toimialan säädöstö on toimiva ja ajanmukainen,
- Tukes toimii aktiivisena asiantuntijana ja vaikuttajana kansallisessa, EU- ja kansainvälisessä yhteistyössä.

Edellä mainitulle vaikuttavuustavoitteelle on asetettu täsmentävät vaikuttavuustavoitteet, jotka kuvaavat, miten vaikuttavuustavoitteen toteutuminen näkyy yhteiskunnassa. Näiden avulla seurataan tavoitteen toteutumista turvallisuus- ja luotettavuustason kehittymistä kuvaavilla indikaattoreilla. Vaikuttavuustavoitteet ovat:

Turvallisuusriskien hallinnan puutteista johtuvat henkilö-, ympäristö- ja omaisuusvahingot sekä haitat vähenevät Tukesin toimialoilla.

Yritysten, toiminnanharjoittajien ja kansalaisten toimintatavat tulevat turvallisemmiksi.

Tuotteiden, laitteistojen ja laitosten turvallisuus ja luotettavuus paranevat.

Terveydelle ja ympäristölle haitallisimpien kemikaalien riskit on tunnistettu ja ne ovat hallinnassa.

Markkinoilla on vain turvallisia kasvinsuojeluaineita ja niitä on riittävästi eri käyttökohteisiin.

Vaikuttavuustavoitteiden tavoitearvot on esitetty liitteessä 1. Nykyisten indikaattoreiden tarkistus ja päivitys tehdään vuosina 2011 - 2012. Samalla täydennetään indikaattorijärjestelmä koskemaan myös kemikaalituotevalvontaa ja kuluttajaturvallisuutta.

Säädösten ajanmukaisuuden ja toimivuuden osalta Tukes tukee asiantuntemuksellaan toimialan lainsäädännön kehittämistä ja toimeenpanon arviointia mukaan lukien alan strategiat ja ohjelmat. Valvonnasta, sidosryhmäyhteistyöstä sekä tutkimus- ja selvitystoiminnasta saatua tietoa hyödynnetään kehitystyössä. Standardointia sekä teknistä ohjeistusta hyödynnetään kansallisten säädösten kehittämisessä.

Tukes avustaa ministeriöitä säädösten ajanmukaistamisessa (liite 2).

Asiantuntijuuden ja vaikuttamisen osalta Tukes osallistuu ja vaikuttaa toiminnan kannalta keskeisissä yhteistyöelimissä EU:ssa Suomen kannalta tärkeiden asioiden edistämiseksi. Tukes toimii suunnitelmallisesti komission, ECHAN ja EFSA:n komitea- ja asiantuntijatyössä.

Tukes osallistuu kohdennetusti kansainväliseen yhteistyöhön (OECD, YK:n alaiset järjestöt ja ohjelmat, Pohjoismaat) kansainvälisen toiminnan linjauksen mukaisesti.

Em. tavoitteiden kehitystä seurataan kohdennetuilla arvioinneilla.

3 Toiminnallinen tuloksellisuus

3.1 Toiminnallinen tehokkuus

Tehokkuustavoite on: **Toimintaprosessit ja yhteistyöverkostot ovat tehokkaat ja toimivat.**

Taloudellisuus- ja tuottavuustavoitteisiin ei sisälly vielä kemikaalien tuotevalvonnan ja kuluttajatuotteiden ja -palveluiden valvonnan tietoja. Näille toiminnoille kehitetään taloudellisuus- ja tuottavuusmittarit.

3.1.1 Taloudellisuus

Toiminnan taloudellisuudelle on asetettu seuraavat tavoitteet:

Taloudellisuus* (€/kpl)	2007 tot	2008 tot	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
sähkötuotteiden valvonta	480	438	402	410	410
mittaamisvälineiden ja jalometal- lituotteiden valvonta	29	29	30	30	30
pätevyyskoe	63	71	73	70	70
luvut ja ilmoitukset	98	112	111	110	110
turvallisuusselvitys ja pelastus- suunnitelma	848	768	917	-	-

*) Vuosien 2007 - 2009 tiedot ovat vertailukelpoisia (Tp2009).

3.1.2 Tuottavuus

Toiminnan tuottavuudelle on asetettu seuraavat tavoitteet:

Tuottavuus* (kpl/htp)	2007 tot	2008 tot	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
sähkötuotteiden valvonta	1,7	1,9	2,3	1,9	1,9
mittaamisvälineiden ja jalometal- lituotteiden valvonta	18,4	21,5	19,0	22,0	22,0
pätevyyskoe	7,4	6,9	7,0	7,3	7,3
luvut ja ilmoitukset	4,7	4,4	4,3	4,5	4,5
turvallisuusselvitys ja pelastus- suunnitelma	0,6	0,6	0,5	-	-

*) Vuosien 2007 - 2009 tiedot ovat vertailukelpoisia (Tp2009).

Kokonaistuottavuudelle on asetettu seuraava tavoite:

Kokonaistuottavuus	2007 tot	2008 tot	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
Kokonaistuottavuusindeksin arvo vähintään	90,4	105,5	99,9	101	101

Kemikaalituotevalvontatehtävät integroidaan tehokkaasti Tukesin valvonta-, toimeenpano-, viestintä- ja kehittämisprosesseihin.

Laaditaan kemikaalilain valvontaohjelma Tukesille.

Uuden kaivoslain tehtävien siirto Tukesiin (esitys 1.7.2011 alkaen) järjestetään.

Uusitaan Tukesin IT-strategia.

Aloitetaan kasvinsuojeluaineiden kestävän käytön ohjelman toimeenpano.

3.1.3 Kannattavuus ja kustannusvastaavuus

Maksulliselle toiminnalle on asetettu seuraava tavoite:

Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus	2007 tot	2008 tot	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus	96	99	98	100	100

Nettobudjetoidun kemikaalituoterekisterin kustannusvastaavuustavoite on 100 %.

3.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Tuotosten ja laadunhallinnan tavoitteena on: **Tuotokset ja palvelut ovat turvallisuuden kannustavia, korkealaatuisia ja julkishallinnon kärkeä.**

Tavoitteen toteutuminen edellyttää, että

- valvonta, toimeenpano ja viestintä on näkyvää, riskiperusteista ja ennaltaehkäisevää,
- palvelut ovat asiakastarpeiden ja säädösvaatimusten mukaisia,
- tutkimustulokset ovat näkyviä ja niitä hyödynnetään mahdollisimman hyvin.

Valvonta, toimeenpano ja viestintä on näkyvää, riskiperusteista ja ennaltaehkäisevää

Toteutetaan suunnitellut valvontatoimenpiteet.

Valvonta- ja toimeenpanotuotosten määrä vv. 2009–2011

Tuotokset yhteensä	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
Luvat, ilmoitukset, josta	5 136	10 100	6 100
<i>kemikaali, nestekaasu, maakaasu ja räjähteet</i>	420	450	450
<i>sähkö- ja hissiurakointi</i>	1 523	1 500	1 500
<i>sähkölaitteistot</i>	445	400	400
<i>kylmälaiteliikkeit¹⁾</i>	1 569	7 000	3 000
<i>muut yhteensä²⁾</i>	1 179	750	750
Turvallisuusselvitykset	30	-	-
Tutkinnot	1 514	1 200	1 500
Kemikaalituoterekisteri-ilmoitukset	-	-	12 000
Painelaitteiden käytön muutokset	-	200	200
Painelaitetarkastuspöytäkirjojen ja muutosilmoitusten käsittely	13 000	13 000	13 000
Sähkölaitteistojen ilmoitukset	697	500	500
Kuluttaja-ilmoitukset ³⁾	-	400	400
Rapex-ilmoitukset	-	1 500	1 500
Muut selvitykset ⁴⁾	1 480	1 500	1 500
Valvontakäynnit, josta	5 728	4 300	4 300
<i>sähkötuotteet (kohteet)</i>	2 889	2600	2600
<i>mittauslaitteet (kohteet)</i>	1 088	600	600
<i>sähkölaitteistot ja -urakoitsijat</i>	297	200	225
<i>kemikaali- ja nestekaasulaitokset (määräaikaistarkastukset)</i>	196	160	160
<i>muut yhteensä</i>	1 258	740	715
Kemikaalituotteiden valvontatapaukset	-	-	20
Tuotokset yhteensä	27 575	32 200	40 605

1) Vuosina 2009-2011 säädösmuutoksista johtuva siirtymäkausi, 2) Ilotulitteiden yleiseen kauppaan hyväksyminen lakkautuu vuoden 2010 aikana.,

3) Kuluttajilta saapuneet kuluttajatuotteiden turvallisuusepäilyt, 4) Sis. testattavat sähkötuotteet, asiakirjavalvonta, asiakkaiden selvityspyynnöt (sähköurakointi ja -laitteet), töiden johtajan nimeämisen kehotuskirjeet (sähköurakointi)

Keskeiset kemikaalituotevalvonnan tuotoksia koskevat tavoitteet määritellään v. 2011 laadittavien REACH- ja CLP-työohjelman, kemikaalilain Tukesin valvontaohjelman sekä kasvinsuojeluaine- ja biosidilainsäädännön toimeenpanon edellyttämien tavoitteiden perusteella.

Alueellista ja paikallista valvontaa (Ympäristöterveydenhuollon yhteinen valtakunnallinen valvontaohjelma vuosille 2011 - 2014, kasvinsuojeluaineiden valvontasuunnitelma, vakaus) ohjataan ja ohjeistetaan ao ohjelmien ja suunnitelmien mukaisesti.

Valvontaa kohdennetaan ja priorisoidaan riskiperusteisesti. Menettelyjä kehitetään siten, että riskiperusteisuus voidaan osoittaa läpinäkyvästi.

Viestintä

Toteutetaan suunnitellut viestintätoimenpiteet.

Viestintätuotosten määrä vv. 2009–2011

Tuotokset yhteensä	2009 tot	2010 arvio	2011 arvio
Tiedotteet, julkaisut ym. viestintätuotokset	62	90	110
Verkkopalvelujen käyttö (kävijämäärä/arkipäivä)	1 058	1 000	2 000
REACH- ja CLP-neuvontapalvelu:yhteydenotot (kpl)	-	-	700

Viestitään uuden Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toiminnan aloittamisesta ja otetaan huomioon Kansainvälinen kemian vuosi viestinnässä.

Kuluttajilla ja toiminnanharjoittajilla on käytävissä monipuolista turvallisuustietoa. Turvallisuusviestinnässä toimialoihin liittyvät teemat mm. kuluttajatuotteiden ja -palveluiden turvallisuus, kemikaalituotevalvonta (erityisesti kemikaalien luokitukseen ja merkintöihin liittyvät muutokset) sekä sähkötuotteiden vaatimustenmukaisuus, sähkötöiden luvallisuus ja vaaralliset aineet teollisuudessa ovat hyvin esillä julkisuudessa.

Energiatehokkuuden, mittauslaitteiden vaatimustenmukaisuuden ja asumisturvallisuuden parantamisen lisäksi viestitään asennusliikkeisiin ja tuotteisiin kohdistuvista uusista säädöksistä.

Varmistetaan, että asiakkailla ja sidosryhmillä (mm. toiminnanharjoittajat, järjestöt, muut viranomaiset ja kuluttajat) on tieto tulevista muutoksista, jotta säädösten ja vaatimusten mukainen toiminta on mahdollista. Tiedotuksessa hyödynnetään sähköisiä viestimiä (mm. Biosinfo...).

Palvelut ovat asiakastarpeiden ja säädösvaatimusten mukaisia

Asiakastyytyväisyys pyritään muutostilanteessa pitämään toimialoitain hyvällä tasolla. Toteutetaan Tukesin tekemää palvelujen valvontaa koskevat asiakastyytyväisyyskyselyt.

Kenttävalvonnan kattavuus on riittävä. Tavoitteena on, että valvonta on riittävän kattavaa ottaen huomioon kunkin toimialan erityispiirteet. Toimialakohtaiset tavoitteet ovat liitteessä 3.

Palvelut ovat oikea-aikaiset:

Käsittelyaikatavoitteet	Enimmäisaikataavoite vv.2009 –2015 max. (pv)	2009 tot	2010 tavoite	2011 tavoite
			tavoiteajassa käsitel- tyjen asioiden osuus (%)	
- Kuulemis- ja lausunto-menettelyä edellyt- tävät luvat ja ilmoitukset	180	85	80	80
- Muut luvat ja ilmoitukset	80	85	90	90
- Pätevyysarviointit	20	99	90	90
- Siirtotodistukset	7	89	95	95
- Sähkölaitteistojen käytönjohtaja- ilmoitukset	20	86	80	80
- Sähköurakointi-ilmoitukset	20	74	80	80
- Kylälaiteliikkeiden ilmoitukset	60 ¹	93	60 ¹	60 ¹
- Räjähdeiden vaarallisuusluokitus	60	89	95	95
- Vakavamman riskin kulutustavara- ja kulut- tajapalvelusilmoitusten käsittely	40	-	90	90
- Rapex-tiedonvälitys	2	-	100	100
- REACH-neuvontakyselyjen kirjallinen vasta- us	14	-	-	90

¹Juustista säädöksistä johtuva siirtymäkausi; enimmäisaikataavoite muutettu v.2010 ja 2011 60 päiväksi (aik. 20 pv) ja käsittelyaikataavoite 60 %:ksi

Keskeiset kemikaalituotevalvonnan käsittelyaikatavoitteet määritellään v. 2011.

Toteutetaan EFQM-arviointi prosessit -osa-alueella.

Tutkimustulokset ovat näkyviä ja käytännössä hyödynnettäviä

Toteutetaan tutkimus- ja kehittämisohjelman hankkeet. Osallistutaan nanopartikkeleiden turvallisuutta sekä hormonitoimintaa (endokriinit) häiritseviä kemikaaleja käsittelevään yhteistyöhön (EU, OECD, Pohjoismaat). Päivitetään tutkimuslinjaus vastaamaan laajentuneen Tukesin tutkimustarpeita.

Kehitetään T&K- toiminnan tulosten ulkoista ja sisäistä hyödyntämistä ja viestintää. Tutkimustoiminnassa edistetään Tukesin toimialueiden turvallisuustutkimuksen verkottumista ja osallistutaan aktiivisesti kansallisiin ja kansanvälisiin yhteishankkeisiin.

Kehitystyössä keskitytään uuden Tukesin organisaation prosessi- ja toimintajärjestelmien kehittämiseen. Vaurio- ja onnettomuusrekisterin kehitystyötä jatketaan ja rekisterin näkyvyyttä ja hyödynnettävyyttä kehitetään.

4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Henkilöstöä ja osaamista koskeva tavoite on: **Johtaminen on laadukasta ja henkilöstö on osaava, yhteistyökykyinen ja voi hyvin.**

Tavoitteen toteutuminen edellyttää:

- ammattitaitoista ja esimerkillistä johtamista sekä tehokasta johtamisjärjestelmää,
- hyvinvoivan työyhteisön rakentamista yhdessä,
- tulevaisuuteen suuntautuvaa osaamisen kehittämistä ydintehtävissä.

Henkisten voimavarojen kehittämistä toteutetaan henkilöstöstrategian ja työhyvinvointiohjelman avulla. Henkilöstöstrategia tarkistetaan ja Tukesin johtamisjärjestelmiä uudistetaan ottaen huomioon uudet tehtävät ja toiminta useilla paikkakunnilla. Etäjohtamisosaamista syvennetään edelleen. Tukeisiin siirtyvä henkilöstö sisällytetään Tukesin palkkausjärjestelmään ja aloitetaan järjestelmän kehitystyö. Tulos- ja kehityskeskustelujärjestelmä yhdenmukaistetaan.

Osaamisen kehittäminen kohdennetaan ydinosaamisiin ja niitä tukeviin perusosaamisiin toimintokohtaisten kehittämissuunnitelmien avulla. Osaamisen kehittämistä tehdään yhdessä toimintojen kehittämisen ja uudistamisen kanssa. Rekrytoinnissa osaamispotentiaali on erityishuomion kohteena. Etätyön toimivuus arvioidaan muutostilanteen mukaisesti. Osaamista laajennetaan mm. kehittämällä varamiesjärjestelmää sekä hyödyntämällä tiimityötä.

Muutostilanteessa huolehditaan, että tukeslaisten työkyky ja motivaatio pysyvät korkealla. Tähän tavoitteeseen pyritään toteuttamalla henkilöstöstrategiaa ja TYHY- ohjelmaa yhdessä henkilöstön kanssa.

	2009 toteuma	2010 arvio	2011 tavoite
Henkilötyövuosien kehitys, Tukes yht. ¹⁾	113	127,6	200,5
Henkilöstön fyysinen hyvinvointi pysyy korkealla tasolla			
- sairauspoissaolopäivät/htv	9,1	max. 4,8	max. 4,8
- lyhytaikaiset (1-3 pvä) sairauspoissaolot	217	< 149	< 200
Johtaminen (viestintä ja kannustavuus)			
- organisaation oma indeksi (kysely, asteikko 1-5)	3,3 ²⁾	3,3 ²⁾	3,4 ²⁾
Organisaation osaaminen kasvaa			
- koulutuspäivät/htv	7,1	7	7
- pätevyysinvestoinnit, euroa/htv	1 577	3 000	3 000
Organisaation työnantajakuva on houkutteleva			
- lähtövaihtuvuus (kokonaispoistuma), %	14,7	< 10,0	< 10,0
- työpaikkahakemukset/avoin työpaikka	52	20	20

1) Kaikkia hallinnonaloja koskeva, vv. 2009 ja 2010 tieto tuottavuusohjelman mukainen

2) THB: Esimiestoiminnan ja tiedonkulun ka.

5 TEM-konsernin erityisteemat

Tukesissa huomioidaan valtioneuvoston periaatepäätöksen velvoite energiatehokkuussuunnitelman laadinnasta siten, että energiatehokkuussuunnitelma on valmis vuoden 2012 kuluessa.

Tukes laatii toimenpidesuunnitelman tietoturva-asetuksen mukaisen perustason saattamiseksi 6/2011 mennessä. Tietoturvallisuuden vuosikello v1.0 laaditaan 6/2011 mennessä.

Tukes laajentaa sähköisiä asiointipalveluja ja osallistuu vuoden 2011 aikana eTEM 2.0 sähköisen asioinnin ja toimenpideohjelman valmisteluun ja toteuttamiseen.

Tukes valmistautuu vuoden 2011 aikana uuden hankehallintajärjestelmän käyttöönottoon ja osallistuu perustettavan projektiverkoston työskentelyyn.

Tukes jatkaa toimenpiteitä tasa-arvon valtavirtaistamisen toteuttamiseksi.

Tukes kartoittaa mahdollisuudet tehostaa toimintaansa valtioneuvoston toimintamenojen säästöä koskevan periaatepäätöksen mainitsemien kohtien osalta.

6 Resurssit

Tavoitteiden saavuttamista varten hallituksen esityksessä valtion talousarvioksi vuodelle 2011 Turvallisuus- ja kemikaaliviraston toimintamenoiksi esitetään 16 628 000 euroa. Jos eduskunnan hyväksymä talousarvio eroaa huomattavasti esitetystä, tulostavoitteita koskevat tarkentavat neuvottelut käydään uudestaan.

Tukesin henkilötyövuosikehys vuodelle 2011 on 200,5 htv.

Tukesin tehtäväksi on uuden kaivoslain (HE 207/2009 vp) mukaan tulossa malminetsintään ja kaivostoimintaan liittyvät viranomaistehtävät. Näiden tehtävien osalta sovietaan tulossopimukseen tehtävistä tarkennuksista, kun selviää em. tehtävien siirron ajankohta.

7 Raportointi

Tukesin tulee raportoida Netran avulla tulostavoitteiden toteutumisesta työ- ja elinkeinoministeriölle alkuvuoden 1.1. - 30.6.2011 osalta myöhemmin ilmoitettavana aikana. Koko vuoden 2011 tulostavoitteiden toteutumisesta tulee raportoida 31.3.2012 mennessä.

Maa- ja metsätalousministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja ympäristöministeriö ovat hyväksyneet tämän sopimuksen.

Helsinki 14.1.2011

Työ- ja elinkeinoministeriö

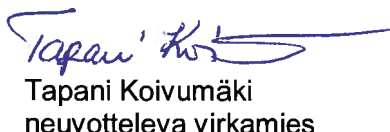


Petri Peltonen
ylijohtaja

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto



Seppo Ahvenainen
ylijohtaja



Tapani Koivumäki
neuvotteleva virkamies



Juha Karjalainen
johtaja

LIITTEET

Liite 1. Vaikuttavuustavoitteet ja niiden tavoitearvot

Liite 2. Lainsäädäntöhankkeet Tukesin toimialueella 2011-2015

Liite 3: Kenttävalvonnan kattavuus

Liite 1. Vaikuttavuustavoitteet ja niiden tavoitearvot

*Turvallisuus- ja ympäristötietoisuus lisääntyvät yhteiskunnassa.
Turvallisuusriskien hallinnan puutteista johtuvat henkilö-, ympäristö- ja omaisuusvahingot eivät lisääny Tukesin toiminta-alueilla.*

Toimialan onnettomuudet	2009 tot.	2010 tav.	2011 tav.	2014 tav.
* Toimialueella kuolemaan johtaneiden onnettomuuksien (pl. sähköpalokuolemat) lukumäärien 10 vuoden liukuva keskiarvo (lähtövuosi 2004: 9,2)	7,3 (2000–2009)	8,7 (2001–2010)	8,6 (2002–2011)	<8,3 (2005–2014)
* Sähköpalokuoleminen lukumäärä (2004: 25)	22	<20	<20	≤17
* Vakavien kemikaalivuotojen (tutkintaluokan 2 ² ja 3 ³) lukumäärä Tukesin valvontakohteissa (kemikaalien laajamittainen teollinen käsittely; 2004: 19))	24 ⁵	< 18	< 18	<17
* Prosessiteollisuuden onnettomuuksien ⁴ vuosittainen lukumäärä	32 ⁵	< 44	< 44	<44
*Toimialueen sähköstä aiheutuvat tulipalot (lukumäärä; 2004: 989)	960 ⁵	930	920	<890

Tuotteiden, laitteistojen ja laitosten tekninen turvallisuus ja luotettavuus pysyvät vähintään ennallaan.

Tekniikan vaatimusten mukaisuus	2009 tot.	2010 tav.	2011 tav.	2014 tav.
Markkinoilla olevien vakavasti puutteellisten sähkötuotteiden (taso 0-1, asteikolla 0-5) 5 vuoden keskiarvo pysyy alle 40 kpl/v.	56,5 (2005–2009)	41 (2006–2010)	40 (2007–2011)	<40 (2011–2015)
Sähkölaitteistojen vakavien teknisten puutteiden osuus (taso 0-1, asteikolla 0-3) säilyy matalana.	5,0 ⁵ %	4%	4%	4 %

² Tutkintaluokka 2: Toimialalla sattunut vakava onnettomuus, josta on aiheutunut merkittäviä vahinkoja.

³ Tutkintaluokka 3: Toimialalla sattunut onnettomuus, jonka syy on usein tiedossa ilman erillistä tutkintaa.

⁴ Onnettomuudet, jotka ovat sattuneet seuraavissa Tukesin valvontakohteissa: vaarallisten kemikaalien ja nestekaasun käsittely ja varastointi sekä kaikki painelaitteet Tukesin luvilla toimivissa kohteissa, kaikki rekisteröidyt painelaitteet myös muissa kohteissa, maakaasun käyttö Tukesin valvontakohteissa sekä räjähteiden valmistus ja varastointi räjähdetehtaissa.

⁵ Tieto tarkentunut tilinpäätöksen jälkeen.

*Turvalliset toimintatavat lisääntyvät yhteiskunnassa.
Yritysten, toiminnanharjoittajien ja kansalaisten toimintatavat tulevat turvallisemmiksi.*

Toimintatavat	2009 tot.	2010 tav.	2011 tav.	2014 tav.
Toimintatavoiltaan merkittävästi puutteellisten (taso 0-1, asteikolla 0-5) kemikaali- ja räjähdetuotantolaitosten osuus valvontakohteista vähenee (%).	5	10	<5	<5
Kemikaali- ja räjähdetuotantolaitoksien, joissa riskienhallinta on hyväksyttävällä tasolla (vähintään 3 asteikolla 0-5), osuus valvontakohteista kasvaa (%).	56	> 40	> 45	> 50
Maakaasutoiminnanharjoittajien ja käytön valvojien toiminta pysyy hyvällä tasolla (asteikko 1-3), keskiarvo >2	ka. >2	>2	>2	> 2
Rekisteröityjen painelaitteiden määräraikaistarkastusten kattavuus paranee (%).	80	>86	> 90	> 90

Liite 2. Lainsäädäntöhankkeet Tukesin toimialueella 2011-2015

Lainsäädäntöhanke	Aikataulu
Kemikaalilaki 744/1989 (kemikaalilain kokonaisuudistus) ja lain nojalla annettujen asetusten muutokset	V. 2011–2013, osittain jatkuva prosessi
EU:n Biosidiasetus	V. 2011–2013
REACH-asetus (EY) N:o 1907/2006, uudelleen tarkastelu (Art 138)	V. 2012 ja 2013
REACH-asetus (EY) N:o 1907/2006, liitteitä koskevat muutokset	jatkuva prosessi
CLP-asetuksen (EY) N:o 1272/2008 muutokset	jatkuva prosessi
EU:n Tuote-VOC direktiivin (2004/42/EY) mahdollinen muuttaminen	v. 2011
EU:n pesuaineasetuksen N:o 648/2004 mahdollinen muuttaminen	v. 2011
Kansallinen kasvinsuojelulainelainsäädännön kokonaisuudistus (kasvinsuojeluaineasetus (EY) N:o 1107/2009, puitedirektiivi 2009/128/EY, tilastoasetus (EY) N:o 1185/2009, koneturvallisuusdirektiivin muutos 2009/127/EY)	2011-2013
Näihin liittyvät mahdolliset MMM:n asetukset	
Kasvinsuojeluaineasetus (EY) N:o 1107/2009 ja siihen liittyvät muutokset	jatkuva prosessi
Jäämäasetus (eli MRL-asetus) (EY) N:o 396/2005	jatkuva prosessi (yhteistyö Eviran kanssa)
Kemikaaliturvallisuuslain muutokset	2011-2012
Kemikaaliturvallisuuslakiin liittyvät asetukset	2011-2012
Seveso-direktiivin muutosten voimaan saattaminen	2012-2013
Mittauslaitelakiin liittyvät asetukset, 5 kpl	7/2011
Mittauslaitelakiin liittyvät asetukset, 3 kpl (kulutusmittaukset, pakatut tuotteet ja muut mittauslaitteet)	2012-2014
MID muutokset (meneillään olevaan evaluointiin liittyen)	2012-2013
Rakennustuoteasetus	2011-
RoHS -direktiiviuudistus	2010-
NLF muutokset 10 direktiiviin	2011-
- MID ja NAWID	
- LVD	
- ATEX	
- Hissit	
- EMC	
- yksinkertaiset painelaitteet	
- painelaitteet	
- räjähteet ja pyrotekniset tuotteet	
Vaikutuksia kansalliseen lainsäädäntöön toistaiseksi vaikea arvioida (esim. sähköturvallisuuslain uudistus, direktiivien implementointi lain tasolla vai alemman asteisilla säädöksillä)	
Sähköturvallisuussäädösten käynnissä olevat tarkennukset, kuten sähkölaitteistoluokituksen ja määräaikaistarkastusvälien tarkennukset.	2010-
Pelastuslaki ja -asetus	2010-2012
Tulisija-asetus, paloilmoinasetus ja sammutuslaiteasetus	2010-2012
Kosmetiikkalaki	2011-

Liite 3. Kenttävalvonnan kattavuus

Toimiala	Valvontakohde ja lukumäärä ¹⁾	Kattavuus-%		
		2009 tot.	2010 tav.	2011 tav.
Sähkötuoteturvallisuus ja EMC	myymälät ja maahantuojat (lukumäärä 5000)	35	30	30
Rekisteröimättömät painelaitteet	käytössä 3 milj. kpl, markkinoilla 400 000 kpl	< 0,1	< 0,1	< 0,1
Sähkö- ja hissiurakoitsijat	Tukesin rekisterissä (lukumäärä 15 000)	1	1	1
Valtuutetut tarkastajat	Tukesin rekisterissä (lukumäärä 90)	26	30	30
Rekisteröidyt painelaitteet	Tukesin rekisterin painelaittekohteet (lukumäärä 8700)	0,5	1	1
Kemikaalitehtaat, räjähdetehtaat ja kaivokset				
- turvallisuusselvityslaitokset ja kaivokset	Tukesin rekisterissä (lukumäärä 170)	70	50	50
- toimintaperiaatelaitokset	Tukesin rekisterissä (lukumäärä 130)	37	25	25
- lupalaitokset ja räjähdetarastot	Tukesin rekisterissä (lukumäärä 650)	14	15	15

¹⁾ Tietolähde: Valvonnan volyymimatriisi. Taulukko ei kata kaikkia Tukesin toimialoja, mukana ovat vain laajimmat toimialat.